

เสนอราคาโดยตกคำว่า “ล้าน” ท่านว่าสามารถหยั่งทราบเจตนาอันแท้จริงได้

โดย ลุงถูกต้อง

การพลั้งเผลอเขียนตัวเลขหรือตัวหนังสือ (อักษร) ตกหล่นหรือไม่ตรงกันในเอกสารต่าง ๆ หรือแม้กระทั่งในสัญญาเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นได้ ซึ่งผลเสียหายที่เกิดตามมาจะมากหรือน้อยเพียงใดก็ขึ้นอยู่กับความสำคัญของเอกสาร รวมถึงข้อกำหนดหรือเงื่อนไขในเรื่อนั้น ๆ ด้วย วันนี้ลุงถูกต้องมีอุทาหรณ์ที่เลี่ยมทนนายของบริษัทแห่งหนึ่งซึ่งได้เข้าร่วมการประมูลเงินอาคารรั้งนกอีแอ่น ได้พิมพ์จำนวนตัวเลขกับตัวหนังสือเพื่อเสนอราคาไม่ตรงกัน ความผิดพลาดดังกล่าวจะส่งผลเสียหายทำให้บริษัทผลการประมูลครั้งนี้หรือไม่ ?

ประเด็นปัญหา : ผู้ฟ้องคดีเป็นหนึ่งในสามบริษัทที่ได้ยื่นซองเสนอราคาเพื่อร่วมประมูลเงินภาษีอากรรั้งนกอีแอ่นในจังหวัดพัทลุงโดยวิธีพิเศษ ในการจัดหาผู้รับสัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นในเขตท้องที่ โดยมีผู้เสนอราคาสูงสุดตามลำดับ คือ 1. บริษัท เอ เสนอราคาเป็นเงิน 429,000,000 บาท (ต่อมาขาดคุณสมบัติ) 2. ผู้ฟ้องคดี เสนอราคาเป็นเงิน 418,322,520 บาท และ 3. บริษัท ซี เสนอราคาตัวเลขเป็นเงิน 450,000,000 บาท แต่ระบุตัวหนังสือเป็นเงินจำนวน “สี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน” ทำให้จำนวนตัวเลขกับตัวหนังสือไม่ตรงกัน ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรั้งนกอีแอ่นจังหวัดพัทลุง (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 1) ได้มีการประชุมกันหลายครั้ง ซึ่งท้ายที่สุดแล้วที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ให้บริษัท ซี เป็นผู้เสนอราคาสูงสุด โดยเห็นว่าเข้าลักษณะเป็นข้อผิดพลาดหรือบกพร่องเพียงเล็กน้อยที่ไม่ใช่สาระสำคัญ โดยบริษัทซีได้มีหนังสือแจ้งยืนยันเจตนาว่าประสงค์เสนอราคาที่ยี่ร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นด้วยจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาว่า : การที่บริษัท ซี เสนอราคาประมูลเงินอากรรั้งนกฯ เป็นตัวเลขจำนวน 450,000,000 บาท แต่เขียนหรือพิมพ์ตัวหนังสือในใบเสนอราคาเป็นเงิน “สี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน” วิทยุชนทั่วไปย่อมเข้าใจได้ว่าเกิดจากความผิดพลาดในการเขียนตัวอักษรตกหล่นคำว่า “ล้าน” ไป ไม่ใช่กรณีเจตนาเสนอราคาเป็นตัวเลขและตัวหนังสือที่แตกต่างกันสองราคามาในใบเสนอราคา อันจะต้องถือตัวหนังสือเป็นสำคัญตามข้อ 5.1 ของเอกสารประมูลฯ แต่อย่างใด **การที่เกิดข้อผิดพลาดหรือข้อบกพร่องจากการเขียนดังกล่าว จึงเป็นกรณีที่สามารถหยั่งทราบเจตนาอันแท้จริงได้ตามมาตรา 12 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์** ว่าประสงค์จะเสนอราคาประมูลเป็นเงิน 450,000,000 บาท

ประกอบกับการรับพิจารณาวงเงินของบริษัทซีจะเป็นประโยชน์ต่อราชการส่วนท้องถิ่น คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 2) คณะกรรมการพิจารณาฯ (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 1) จึงสามารถรับพิจารณาวงเงินของบริษัท ซี ได้ ตามข้อ 7.2 ของเอกสารประมูลฯ (ถือเป็นข้อผิดพลาดเล็กน้อยและเพื่อประโยชน์ของทางราชการ) **มติเห็นชอบให้บริษัท ซี ชนะการประมูลจึงชอบด้วยกฎหมาย** พิพากษายืนตามศาลปกครองชั้นต้นที่ยกฟ้อง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 1173/2567)

สรุปได้ว่า : คดีนี้ถือเป็นตัวอย่างกรณีการเสนอราคาที่มีการเขียนหรือพิมพ์ตัวหนังสือและตัวเลขที่ไม่ถูกต้องตรงกัน ซึ่งหากวิทยุชนทั่วไปย่อมเข้าใจได้ถึงความประสงค์ที่แท้จริง เช่น เข้าใจได้ว่าเกิดจากความผิดพลาดเล็กน้อยในการเขียนหรือพิมพ์ตัวอักษรคำว่า “ล้าน” ตกหล่นไป ถือเป็นกรณีที่สามารถหยั่งทราบเจตนาอันแท้จริงได้ตามมาตรา 12 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ดังเช่นกรณีตามพิพาทซึ่งทำให้บริษัทดังกล่าวยังคงเป็นผู้ชนะการประมูลที่มีสิทธิเข้าทำสัญญาสัมปทานได้ ... อย่างไรก็ตาม เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้น ควรตรวจสอบตัวเลขและตัวหนังสือให้รอบคอบจะดีที่สุดครับ

(ปริกษาการฟ้องคดีปกครองได้ที่สายด่วนศาลปกครอง 1355)